

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1. W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 1672 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 po pkt. 6 dodaje się pkt. 6a w brzmieniu:
„6a) ogólnej kwocie wpływów z podatku o od towarów i usług - rozumie się przez to 100% wpływów z podatku od towarów i usług, przy czym przez wpływy rozumie się wpłaty pomniejszone o dokonane zwroty;”
- 2) w art. 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. W rozumieniu ustawy dochodami własnymi jednostek samorządu terytorialnego są również udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz z podatku dochodowego od osób prawnych a także udziały w podatku od towarów i usług.”
- 3) w art. 4 w ust. 2 wyrazy „39,34%” zastępuje się wyrazami „71%”;
- 4) w art. 4 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
„Wysokość udziału we wpływach z podatku od towarów i usług, ustalona zgodnie z art. 10 b.”;
- 5) w art. 5 w ust. 2 wyrazy „10,25%” zastępuje się wyrazami „18,50%”;
- 6) w art. 6 w ust. 2 wyrazy „1,60%” zastępuje się wyrazami „2,9%”;
- 7) w art. 9:
 - a) w ust. 1 wyrazy „0,3934” zastępuje się wyrazami „0,71”,
 - b) w ust. 2 wyrazy „0,1025” zastępuje się wyrazami „0,185”,
 - c) w ust. 3 wyrazy „0,0160” zastępuje się wyrazami „0,029”.

8) po art. 10a dodaje się art. 10b w brzmieniu:

„10b. 1. Łączny udział wszystkich gmin w podatku od towarów usług wynosi 9,27% ogólnej kwoty tego podatku.

2. Podział kwoty określonej w ust. 1 pomiędzy poszczególne gminy dokonywany jest proporcjonalnie do liczby mieszkańców danej gminy ustalonej zgodnie z art. 2 pkt 4 ustawy.

3. Do wyliczenia kwot rocznego dochodu gmin z tytułu udziału we wpływach z podatku od towarów i usług przyjmuje się prognozowaną ogólną kwotę wpływów z podatku od towarów i usług na rok budżetowy, według stanu na dzień 10 sierpnia roku bazowego.

4. Wyliczenia kwot rocznego dochodu poszczególnych gmin z tytułu udziału we wpływach z podatku od towarów i usług dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r., poz. 931 z późn. zm.) w art. 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Podatek od towarów i usług stanowi dochód budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r., poz.1672 z późn. zm.).”

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem

UZASADNIENIE

Celem projektu ustawy jest wyrównanie jednostkom samorządu terytorialnego ubytków w ich dochodach. Niedobory w dochodach jednostek samorządu terytorialnego powstały na skutek zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych obniżających wysokość PIT, a konsekwencji bezpośrednio rzutujących na dochody poszczególnych jst. Samorządy muszą mierzyć się z nieznanymi do tej pory problemami: pandemią, kryzysem uchodźczym spowodowanym wojną na Ukrainie a także nienotowaną od dekad skalą inflacji. Wszystkie te czynniki rujną budżety jednostek samorządu terytorialnego, co przekłada się na spadek tempa rozwoju polskich gmin, powiatów i województw, spowodowany spadkiem dochodów własnych tych jednostek. Najpoważniejszym skutkiem takiej sytuacji jest znaczące zmniejszenie liczby inwestycji, mających kluczowe znaczenie dla społeczności lokalnych. Spadek inwestycji samorządowych oznacza również, że wpływy budżetu państwa z podatku VAT od tych inwestycji i z podatków dochodowych bardzo znacznie się zmniejszą.

Różnice między obowiązującym a projektowanym stanem prawnym.

Projektowane przepisy (zmiany w art. 4 ust. 2, art. 5 ust. 2 i art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego) zwiększą wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych:

- 1) gmin – z 39,34% do 71%,
- 2) powiatów – z 10,25% do 18,5 %,
- 3) województw – z 1,60% do 2,9 %.

Zmiany dotyczą także korekty właściwego wskaźnika w podstawie wyliczania udziałów gminy, powiatu albo województwa we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, stanowiącego dochód budżetu państwa. Zmiany te wprowadzono w art. 9 ust. 1, 2 i 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto zmiany wprowadzone w art. 3 ust. 2 oraz dodane regulacje w art. 2 pkt. 6a, w art. 4 ust. 4 oraz art. 9b ustawy wprowadzają udział gmin w podatku od towarów i usług

na poziomie 9,27% ogólnej kwoty tego podatku, a także ustalają mechanizmy podziału tych dochodów na poszczególne gminy.

Wobec zaproponowanych powyżej rozwiązań zachodzi również konieczność zmiany dotychczasowego art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, który w dotychczasowym brzmieniu stanowił, że podatek od towarów i usług jest dochodem budżetu państwa. Wobec wprowadzonych zmian do ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego konieczna jest zmiana tego przepisu, tak aby był on spójny z nowymi regulacjami.

Projektowana ustawa ma wejść w życie od dnia roku.